

Índice Tomo II

TÍTULO IV DEL GOBIERNO Y DE LA ADMINISTRACIÓN

- Artículo 97** 1431
- JAVIER GARCÍA FERNÁNDEZ**
- SUMARIO:** I. Origen de este artículo. II. Antecedentes históricos y Derecho comparado. III. Contenido de este artículo. IV. La acción del Gobierno en su conjunto. V. La dirección de la política interior y exterior. VI. La dirección de la Administración civil y militar. VII. La dirección de la defensa del Estado. VIII. La Función Ejecutiva. IX. La potestad reglamentaria. X. Normativa de desarrollo. XI. Bibliografía.
- Artículo 98** 1443
- MARCOS VAQUER CABALLERÍA**
- SUMARIO:** I. La composición del Gobierno. II. El Presidente del Gobierno. III. El estatuto y las incompatibilidades de los miembros del Gobierno. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.
- Artículo 99** 1453
- MIGUEL REVENGA SÁNCHEZ**
- SUMARIO:** I. El voto de investidura en el parlamentarismo racionalizado del sistema constitucional. II. Voto de investidura y Monarquía parlamentaria: las funciones de la Corona y de la presidencia del Congreso. III. Investidura fallida y repetición de elecciones. IV. Bibliografía.
- Artículo 100** 1463
- JOSÉ JOAQUÍN FERNÁNDEZ ALLES**
- SUMARIO:** I. Contenido y caracteres del art. 100 CE: el trámite constituyente. II. El régimen jurídico del art. 100 CE: la propuesta presidencial, el nombramiento, la toma de juramento o promesa, el juramento o promesa, la toma de posesión y el cese. La forma normativa. 1. La potestad presidencial y sus límites: órganos necesarios y órganos no necesarios. 2. La propuesta presidencial, el nombramiento y el refrendo. 3. La toma de juramento o promesa, el juramento o promesa, y la toma de posesión. 4. El cese y la reasignación de funciones por renuncia de los Vicepresidentes y Ministros. 5. La forma normativa del nombramiento y cese. III. Tipología de las Vicepresidencias y Ministerios (1977-2018). IV. Bibliografía.
- Artículo 101** 1473
- FERNANDO REVIRIEGO PICÓN**
- SUMARIO:** I. El cese del Gobierno y la permanencia en funciones. II. La duración temporal de la permanencia en funciones y la composición del Gobierno. III. Las limitaciones del gobierno en funciones. IV. El control del Gobierno en funciones. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.
- Artículo 102** 1487
- MARÍA FRAILE ORTIZ**
- SUMARIO:** I. Introducción. II. Ámbito personal: la responsabilidad penal del Presidente y de su Gobierno. III. Ámbito material: ¿Qué órgano judicial? ¿Qué delitos? ¿Con qué alcance? 1. Fuero especial. 2. Los delitos de traición y contra la seguridad del Estado. 3. La exclusión del derecho de gracia. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 103 1495

RAFAEL JIMÉNEZ ASENSIO

SUMARIO: I. Introducción. II. La Administración Pública en el Estado Social y Democrático de Derecho. III. ¿Administración Pública o Administraciones Públicas? Los principios del artículo 103.1 CE. IV. Distribución de competencias sobre Administración Pública. La Administración Pública en la era de la Gobernanza Pública. V. El artículo 103.2 CF: breve comentario. La inevitable adaptabilidad de las estructuras administrativas. VI. La institución de función pública en el artículo 103.3 CE: rasgos generales. Modelo formal *versus* modelo real. VII. Las limitaciones interpretativas del Tribunal Constitucional sobre la efectividad del principio de mérito y de capacidad. Breve comentario. VIII. La sindicalización de la función pública. IX. Dos elementos sustantivos de la institución de la función pública: imparcialidad y sistema de incompatibilidades (o la anomia constitucional y legal de regulación de los conflictos de intereses en la función pública). X. Bibliografía.

Artículo 104 1515M.^a JOSEFA RIDAJURA MARTÍNEZ

SUMARIO: I. La atribución de la salvaguarda de la seguridad ciudadana a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. II. Fuerzas y Cuerpos de Seguridad *versus* Fuerzas de Orden Público. III. Seguridad Ciudadana/Seguridad Pública. IV. La seguridad ciudadana ¿servicio público o función de Estado? V. Legislación de desarrollo. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.

Artículo 105 1525

MARÍA JOSÉ CORCHETE MARTÍN

SUMARIO: I. La Buena Administración como contexto. II. La participación ciudadana en la elaboración de las disposiciones administrativas. III. Hacia el objetivo de la transparencia. El acceso de los ciudadanos a los archivos y registros administrativos. IV. Procedimiento Administrativo y derecho de audiencia de los interesados. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 106 1535

CARMEN CHINCHILLA MARÍN

SUMARIO: 1. El sometimiento de la Administración pública al Derecho antes de 1978. II. El sometimiento de la Administración al control de los Tribunales. 1. La ampliación del objeto del recurso contencioso-administrativo. 2. El control de la discrecionalidad administrativa a través de la técnica de la desviación de poder. 3. El control judicial de los actos políticos. 4. La ejecutividad de los actos administrativos y la tutela cautelar. 5. La ejecución de sentencias. III. La responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas. IV. Conclusión. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 107 1551

TOMÁS DE LA QUADRA-SALCEDO FERNÁNDEZ DEL CASTILLO

SUMARIO: I. Introducción. II. El Consejo de Estado en el constitucionalismo español. III. Dimensión constitucional de la función del Consejo de Estado. IV. Rasgos del Consejo de Estado en la Ley 3/1980 que responden a su concepción como un órgano de relevancia constitucional. 1. Las competencias o funciones del Consejo de Estado. 2. La organización del Consejo de Estado. V. Recapitulación. VI. Bibliografía.

TÍTULO V DE LAS RELACIONES ENTRE EL GOBIERNO Y LAS CORTES GENERALES

Artículo 108 1563

RAFAEL BUSTOS GISBERT

SUMARIO: I. El concepto de responsabilidad colectiva del Gobierno. II. La regla de la unidad. III. La regla de la confidencialidad. IV. La Regla de la Confianza. V. Bibliografía.

Artículo 109 1573

JOSÉ TUDELA ÁRANDA

SUMARIO: I. Una precisión necesaria. La delimitación del comentario al artículo 109 de la Constitución. II. Algunas cuestiones problemáticas. 1. Los sujetos activos del derecho de información parlamentaria y su relación con los derechos fundamentales. 2. Los sujetos pasivos del derecho de información parlamentaria. 3. La intervención de la Mesa y del Presidente en relación con las solicitudes de información. 4. Derecho a plantear la solicitud de información o derecho a recibir la información. 5. Los límites materiales a la obtención de información. IV. La necesidad de reforzar un derecho débil. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 110 1583

JOSÉ TUDELA ÁRANDA

SUMARIO: I. El artículo 110 y la forma parlamentaria de Gobierno. II. Apreciaciones generales. III. El artículo 110 y el deber y el derecho de comparecencia de los miembros del Gobierno. IV. La vigencia del artículo 110 con el Gobierno en funciones. VI. Bibliografía.

Artículo 111 1593

MERITXELL BATET LAMAÑA

SUMARIO: I. Breve repaso de la evolución en datos de preguntas e interpelaciones formuladas al Gobierno de España. II. Sobre las preguntas dirigidas al Presidente del Gobierno en los plenos del Congreso y del Senado. III. El control al Gobierno en funciones. IV. Conclusiones. V. Bibliografía.

Artículo 112. La cuestión de confianza 1603

ÁNGEL J. SÁNCHEZ NAVARRO

SUMARIO: I. Normativa complementaria y de desarrollo. 1. Fundamentos. 2. Desarrollo. 3. Efectos. 4. Otras normas complementarias. II. Comentario. 1. Introducción. 2. La configuración de la cuestión de confianza en el ordenamiento español. 3. La transformación de la cuestión de confianza en la CE 1978, y su alcance. 4. Un procedimiento en busca de una función. III. Bibliografía.

Artículos 113 y 114 1615

JUAN FERNANDO LÓPEZ AGUILAR

SUMARIO: I. Abstract. II. Introducción: la moción de censura. Comentario doctrinal a los 40 años de la Constitución Española. 1. Un poco de historia. 2. Objeto del comentario: precisiones conceptuales. III. El régimen constitucional de la moción de censura. 1. Encuadre de la censura constructiva en nuestro Parlamentarismo racionalizado y estructurado. 2. La técnica procedimental de la moción de censura. IV. Lecciones de la experiencia: la moción de censura en la práctica. V. Para una reelaboración teórica de la moción de censura a la luz de su experiencia. VI. Denegación de la confianza/censura, y nueva investidura. VII. Bibliografía.

Artículo 115 1633

J. LUIS GARCÍA RUIZ

SUMARIO: I. Consideraciones Generales. II. Antecedentes históricos. III. La disolución en el proceso constituyente. IV. Análisis del texto vigente. 1. Órgano de la disolución. 2. Alcance de la disolución. 3. Duración de la disolución. 4. Limitaciones a la disolución. V. Decretos de Disolución de las Cortes. VI. Bibliografía.

Artículo 116 1645

JUAN CARLOS DUQUE VILLANUEVA

SUMARIO: I. El derecho de excepción en la Constitución de 1978. II. El estado de alarma. III. El estado de excepción. IV. El estado de sitio. V. Garantías constitucionales durante la vigencia de los estados excepcionales. VI. El control jurisdiccional de las declaraciones de los estados excepcionales.

TÍTULO VI DEL PODER JUDICIAL

- Artículo 117** 1657
- MARÍA DEL PILAR TESO GAMELLA
ÁNGEL AROZAMENA LASO
- SUMARIO:** I. El poder judicial. II. Los jueces y magistrados integrantes del poder judicial han de ser independientes, inamovibles, responsables y sometidos únicamente al imperio de la ley. 1. La independencia y el sometimiento al imperio de la Ley. 2. La inamovilidad. 3. Responsabilidad. III. La unidad jurisdiccional. La prohibición de jurisdicciones especiales. La jurisdicción ordinaria. La jurisdicción militar. 1. El principio de unidad jurisdiccional como base de la organización y funcionamiento de los tribunales. 2. La jurisdicción ordinaria y la jurisdicción militar. IV. El monopolio de la potestad jurisdiccional. 1. La totalidad de la jurisdicción. 2. La exclusividad jurisdiccional. El principio de reserva de jurisdicción. Las funciones no jurisdiccionales de los juzgados y Tribunales. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.
- Artículo 118. Las obligaciones procesales de las partes**..... 1669
- VICENTE GIMENO SENDRA
- SUMARIO:** I. Las obligaciones procesales: concepto y fundamento. 1. Las posibilidades y cargas procesales. 2. Las obligaciones procesales. 3. Clases. II. La obligación del cumplimiento de la sentencia. III. Las obligaciones de colaboración de las partes. 1. La «obligación» de comparecencia. 2. La «obligación» del demandante de exhaustividad y de preclusión. 3. La obligación de buena fe procesal. 4. La «obligación» de soportar una prueba biológica. 5. La obligación de exhibición de documentos. 6. La obligación de exhibición del patrimonio. IV. Conclusión.
- Artículo 119** 1681
- M.^a ESTHER SEIJAS VILLADANGOS
- SUMARIO:** I. Delimitación subjetiva de la asistencia jurídica gratuita. II. Condicionantes objetivos para la asistencia jurídica gratuita. III. Aspectos materiales del derecho a la asistencia jurídica gratuita. IV. Tramitación procedimental del derecho a la asistencia jurídica gratuita. V. Justicia Constitucional y asistencia jurídica gratuita. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.
- Artículo 120** 1693
- PABLO LUCAS MURILLO DE LA CUEVA
- SUMARIO:** I. La publicidad de las actuaciones judiciales. 1. La Ley Orgánica del Poder Judicial concreta ambos aspectos. 2. Las actuaciones judiciales culminan en la adopción de una resolución que se recoge por escrito y se incorpora al expediente judicial. II. La oralidad de las actuaciones judiciales. III. La motivación de las resoluciones judiciales. IV. La publicación de las sentencias y otras resoluciones judiciales. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.
- Artículo 121** 1705
- EDORTA COBREROS MENDAZONA
- SUMARIO:** I. Presentación. II. Los supuestos de responsabilidad del Estado-Juez. 1. Error judicial. 2. Prisión preventiva indebida. 3. Funcionamiento anormal de la Administración de Justicia. III. Bibliografía. IV. Jurisprudencia.
- Artículo 122** 1719
- LUIS MARÍA DÍEZ-PICAZO GIMÉNEZ
- SUMARIO:** I. La reserva de Ley Orgánica del Poder Judicial. 1. Constitución, funcionamiento y gobierno de los juzgados y Tribunales. 2. Estatuto jurídico de los Jueces y Magistrados. II. El Consejo General del Poder Judicial: naturaleza y funciones. 1. El Consejo General del Poder Judicial como órgano de gobierno del Poder Judicial. 2. Las atribuciones del Consejo General del Poder Judicial. III. La designación de los miembros del Consejo General del Poder Judicial. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 123. Reflexiones sobre la configuración constitucional del Tribunal Supremo..... 1731

EDUARDO ESPÍN TEMPLADO

SUMARIO: I. El artículo 123 CE. II. Tribunal Supremo y separación de poderes. III. Tribunal Supremo y Consejo General del Poder Judicial. IV. Tribunal Supremo como órgano jurisdiccional superior. V. Tribunal Supremo y Ministerio de Justicia. VI. Una nueva perspectiva para el Tribunal Supremo. VII. Conclusión. VIII. Bibliografía. IX. Jurisprudencia.

Artículo 124..... 1743

JOSÉ MIGUEL SÁNCHEZ TOMÁS

SUMARIO: I. Introducción. II. Funciones del Ministerio Fiscal. III. Principios de funcionamiento del Ministerio Fiscal. IV. El estatuto orgánico del Ministerio Fiscal. V. El nombramiento del Fiscal General de Estado. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.

Artículo 125. La constitucionalidad y los límites de la acción popular..... 1753

GONZALO QUINTERO OLIVARES

SUMARIO: I. Origen y justificación teórica. II. La acción popular en la Constitución. III. Acción popular y derecho a la tutela judicial efectiva. IV. Acción popular y condición de perjudicado. V. Acción popular y Ministerio Fiscal. VI. Algunas propuestas para el futuro. 1. La revisión del concepto de perjudicado.

Artículo 126..... 1765

VÍCTOR MORENO CATENA

SUMARIO: I. La policía y la policía judicial. II. Funciones de policía judicial. III. Organización de la policía judicial. IV. Las actuaciones de policía judicial. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 127..... 1779

ROSARIO SERRA CRISTÓBAL

SUMARIO: I. La opción constitucional por una justicia alejada de la política. II. La prohibición de pertenecer a partidos políticos o sindicatos y otras incompatibilidades de los jueces. III. El asociacionismo judicial. IV. Las incompatibilidades y prohibiciones para los miembros del Ministerio Fiscal. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

**TÍTULO VII
ECONOMÍA Y HACIENDA**

Artículo 128..... 1789

ROBERTO VICIANO PASTOR
GABRIEL MORENO GONZÁLEZ

SUMARIO: I. La subordinación de toda la riqueza al interés general en el marco del Estado social. II. La iniciativa económica pública. III. La reserva de recursos o servicios esenciales. IV. La intervención de empresas. V. Consideraciones finales. VI. Bibliografía.

Artículo 129. La participación de los interesados en la Seguridad Social y en la empresa..... 1799

MAGDALENA NOGUEIRA GUASTAVINO

SUMARIO: I. El derecho de participación de ciudadanos y trabajadores. II. La participación de los interesados en la Seguridad Social y en organismos públicos cuya función afecte directamente a la calidad de la vida o al bienestar general. 1. La participación de los interesados en la Seguridad Social. 2. La participación de los interesados en organismos públicos cuya función afecte directamente a la

calidad de la vida o al bienestar general. III. La promoción por los poderes públicos de las diversas formas de participación en la «empresa» (art. 129.2.1º CE). IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 130 1811

ÁNGEL M. MORENO

SUMARIO: I. Introducción. Notas generales. II. Apartado 1º: modernización y desarrollo económico. 1. Sentido general del precepto. 2. Cuestiones jurídicas afines a este precepto. 3. Contenido e instrumentos de la acción de «modernización y desarrollo». III. Apartado 2º: las zonas de montaña. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 131 1823

ÁNGEL M. MORENO

SUMARIO: I. Apartado 1º. 1. La planificación económica general. 2. La planificación sectorial. 3. Competencia y objetivos. II. Apartado 2º: actores y procedimiento. III. Bibliografía.

Artículo 132 1835

ÁNGEL M. MORENO

SUMARIO: I. Introducción: el dominio público. II. Apartado 1º. 1. El régimen jurídico de los bienes de dominio público. 2. El régimen de los bienes comunales. 3. La desafectación de los bienes de dominio público. III. Apartado 2º: bienes del dominio público estatal. IV. Apartado 3º: el Patrimonio del Estado y el Patrimonio Nacional. 1. El Patrimonio del Estado. 2. El Patrimonio Nacional. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 133 1847

JUAN IGNACIO MORENO FERNÁNDEZ

SUMARIO: I. La potestad de establecer tributos. 1. Los titulares de la potestad tributaria. 2. La potestad tributaria originaria. 3. La potestad tributaria derivada. 3.1. La potestad tributaria de las Comunidades Autónomas. 3.2. La potestad tributaria de los entes locales. 3.3. La potestad tributaria de los entes forales. II. El establecimiento de beneficios fiscales. III. La potestad de gasto. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 134 1859

MANUEL MEDINA GUERRERO

SUMARIO: I. Naturaleza y función constitucional de la ley de presupuestos. II. El contenido de la ley de presupuestos. 1. El contenido esencial o propio. 2. El contenido eventual o disponible. 3. Los límites materiales de la Ley de presupuestos. III. Los principios de unidad y universalidad presupuestaria. IV. El carácter anual de la ley de presupuestos. V. La modificación de la ley de presupuestos. VI. El alcance del denominado «veto presupuestario». VII. La creación y modificación de tributos en la ley de presupuestos. VIII. Bibliografía. IX. Jurisprudencia.

Artículo 135 1871

LUIS I. GORDILLO PÉREZ

SUMARIO: I. Introducción. II. Controversias en torno a la segunda reforma constitucional. III. El nuevo texto del artículo 135. IV. Observaciones finales. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 136 1883

PASCUAL SALA

SUMARIO: I. Las dos funciones básicas del Tribunal de Cuentas y su distinta naturaleza. 1. Naturaleza de la función de fiscalización. 2. Naturaleza de la función jurisdiccional. II. La función fiscalizadora y su contenido básico. III. La función jurisdiccional del Tribunal y su contenido esencial. IV. Fpflgo. V. Legislación. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

TÍTULO VIII DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

CAPÍTULO PRIMERO Principios generales

Artículo 137 1897

JOAQUÍN TORNOS MAS

SUMARIO: I. El Estado autonómico. 1. El carácter anfibológico del término Estado. 2. Soberanía y autonomía. 3. El diferente contenido de la autonomía de las Comunidades Autónomas y de los entes locales. II. La autonomía local. 1. La garantía institucional de la autonomía local, y la autonomía local como principio constitucional. 2. La autonomía local como derecho de participación. 3. La autonomía se debe configurar en función del respectivo interés. 4. La sujeción exclusiva al control de los Tribunales por el ejercicio de las competencias propias. 5. La protección de la autonomía local: el recurso especial ante el Tribunal Constitucional. 6. La autonomía local como un principio que puede ceder ante otros principios constitucionales. III. Bibliografía. IV. Jurisprudencia.

Artículo 138. El principio de solidaridad interterritorial 1911

TOMÁS DE LA QUADRA SALCEDO JANINI

SUMARIO: I. La solidaridad interterritorial en la Constitución. II. Los mecanismos para llevar a cabo el mandato de realización efectiva del principio de solidaridad interterritorial económica. III. Los límites a la solidaridad interterritorial económica. IV. La prohibición de privilegios económicos o sociales derivados de las diferencias entre los Estatutos de Autonomía. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 139 1923

MARKUS GONZÁLEZ BEILFUSS

SUMARIO: I. Introducción. II. Antecedentes históricos y elaboración de la Constitución. III. La igualdad de derechos y obligaciones de todos los españoles (art. 139.1 CE). IV. La prohibición de obstaculizar la libertad de circulación (art. 139.2 CE). V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

CAPÍTULO SEGUNDO De la Administración Local

Artículo 140 1933

ANTONIO ARROYO GIL

SUMARIO: I. La autonomía municipal como manifestación de la autonomía local. II. La garantía institucional de la autonomía local. III. La garantía constitucional de la autonomía local. IV. Principio de autonomía municipal. V. La autonomía municipal: entre la hermenéutica constitucional y la legislación estatal básica. VI. El conflicto en defensa de la autonomía local. VII. La Carta Europea de la Autonomía Local. VIII. El gobierno y la administración de los municipios. IX. El concejo abierto. X. Bibliografía. XI. Jurisprudencia.

Artículo 141 1949

BEATRIZ TOMÁS MALLÉN

SUMARIO: I. Introducción: la tradición constitucional de la provincia. II. Configuración constitucional actual de la provincia y sus límites (apartado 1 del art. 141 CE). III. Gobierno y administración de las provincias: Diputaciones u otras corporaciones de carácter representativo y peculiaridades administrativas insulares (apartados 2 y 4 del art. 141 CE). IV. Agrupaciones de municipios diferentes de la provincia (apartado 3 del art. 141 CE). V. Consideraciones prospectivas: la proyección de la

Artículo 142 1963

ANTONIO DOMÍNGUEZ VILA

SUMARIO: I. Significado constitucional del precepto. II. La Carta Europea de la Autonomía Local. III. Desarrollo legislativo. 1. La Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local 7/1985, de 2 de abril (LRBRU). 2. La Ley de Haciendas Locales. 3. Otras Leyes. IV. Jurisprudencia del Tribunal Constitucional. V. Bibliografía.

CAPÍTULO TERCERO

De las Comunidades Autónomas

Artículo 143 1975

ÁNGEL ADAY JIMÉNEZ ALEMÁN

SUMARIO: I. «Encontrar como arranque su propio deseo». La iniciativa autonómica como primera manifestación del principio dispositivo. II. La determinación de los sujetos titulares del derecho a la autonomía. III. La (teórica) vía general de acceso a la autonomía. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 144 1985

ÁNGEL ADAY JIMÉNEZ ALEMÁN

SUMARIO: I. Introducción: La intervención excepcional de las Cortes Generales en la iniciativa autonómica. II. Los territorios provinciales o inferiores sin «entidad regional histórica». III. Los territorios no integrados en la organización provincial. IV. La sustitución de la iniciativa de las corporaciones locales. 1. Almería y «la racionalización del proceso autonómico». 2. Segovia y el «acceso forzoso a la autonomía». V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 145 1995

MARÍA JESÚS GARCÍA MORALES

SUMARIO: I. El peso (no solo) de la historia..., la prohibición de federación entre Comunidades Autónomas. II. Ya región seguido, la regulación de los convenios entre Comunidades Autónomas. 1. La (confusa) distinción constitucional entre convenios y acuerdos de cooperación. 2. La (preceptiva) intervención de las Cortes Generales en el proceso de suscripción de un convenio horizontal. 3. La (desaprovechada) remisión constitucional a los Estatutos de Autonomía en materia de convenios horizontales. III. Los efectos (¿perjudiciales?) del art. 145.2 CE en la praxis cooperativa. V. Bibliografía. IV. Jurisprudencia.

Artículo 146. Los sujetos estatuyentes y el espectral carácter paccionado de los estatutos ordinarios 2005

IGNACIO SÁNCHEZ AMOR

SUMARIO: I. El Estatuto en un Título VII «municipal y espeso». II. El concurrido jardín de los sujetos estatuyentes. III. El espectral carácter paccionado de los estatutos ordinarios. V. Bibliografía. IV. Jurisprudencia.

Artículo 147. El desbordamiento material de los estatutos de autonomía 2019

IGNACIO SÁNCHEZ AMOR

SUMARIO: I. Teratología estatutaria 1. La norma sospechosa. II. Teratología estatutaria 2. La voracidad de lo «institucional básico». III. Teratología estatutaria 3. Una materia mínima con tendencia al sobrepeso. IV. Teratología estatutaria 4. El desbordamiento dogmático. V. Teratología estatutaria 5. Reforma vs. elaboración originaria. VI. Bibliografía. V. Jurisprudencia. Bibliografía.

Artículo 148 2035

MARIBEL GONZÁLEZ PASCUAL

Artículo 149 2039

MARIBEL GONZÁLEZ PASCUAL

SUMARIO: I. El art. 149 CE en el sistema competencial constitucional. II. El reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas; materia y función como conceptos clave del art. 149 CE. III. Competencias exclusivas y/o concurrentes; el art. 149.2. IV. Cláusulas de cierre del sistema; el art. 149.3 CE. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 150 2049

FRANCISCO JAVIER DONAIRE VILLA

SUMARIO: I. Las leyes marco (artículo 150.1 de la Constitución). II. Las leyes orgánicas de delegación o transferencia (artículo 150.2 de la Constitución). III. Las leyes de armonización (artículo 150.3 de la Constitución). IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 151 2061

GERARDO RUIZ-RICO RUIZ

SUMARIO: I. La vía rápida de acceso a la autonomía. II. Las especialidades del artículo 151 para la aprobación del Estatuto de Autonomía. III. Efectos directos y «colaterales» de la utilización del artículo 151. IV. El caso excepcional de Andalucía y las dificultades que se presentaron en el proceso de iniciativa autonómica. V. Bibliografía.

Artículo 152 2073

JOSÉ IGNACIO NAVARRO MÉNDEZ

SUMARIO: I. La organización institucional de las Comunidades Autónomas (art. 152.1 CE). 1. Asamblea legislativa. 2. Consejo de Gobierno y Presidente del mismo. 3. Tribunal Superior de Justicia. II. El referéndum en la reforma de los Estatutos de Autonomía (art. 152.2 CE). III. Las circunscripciones territoriales propias (art. 152.3 CE). IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 153 2085

IGNACIO GONZÁLEZ GARCÍA

SUMARIO: I. Los controles del Estado sobre la actividad de las Comunidades Autónomas: naturaleza y tipos. II. Interrogantes que introduce el artículo 153 CE en el sistema de control. ¿Un precepto incompleto e innecesario? III. Sentido y alcance del precepto a través de su *iter* parlamentario. IV. Elementos esenciales de los controles estatales aludidos. 1. El control por el Tribunal Constitucional de las disposiciones normativas con fuerza de Ley de las Comunidades Autónomas. 2. El control por el Gobierno de las funciones delegadas vía artículo 150.2 CE. 3. El control por la jurisdicción contencioso-administrativa de la actividad administrativa y reglamentaria autonómica. 4. El control por el Tribunal de Cuentas de la actividad económica y presupuestaria autonómica. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 154 2097

ANDRÉS BOIX PALOP

SUMARIO: I. Significado de los Delegados del Gobierno en las Comunidades Autónomas en la Constitución española. 1. El Delegado del Gobierno en las Comunidades Autónomas: consideraciones sistemáticas y significación constitucional. 2. Contenido de mínimos del precepto constitucional y cronología de su desarrollo legislativo. II. Funciones y contenido de la figura del Delegado del Gobierno en las Comunidades Autónomas a partir de su desarrollo legislativo. 1. Los Delegados del Gobierno según su desarrollo legislativo: significación jurídica y política. 2. Las funciones de los Delegados y la creciente importancia de su labor de control respecto de otras Administraciones públicas. 3. Evolución y consolidación de la significación constitucional del Delegado. III. Bibliografía. IV. Jurisprudencia.

Artículo 155 2107

MIGUEL SATRÚSTEGUI GIL-DELGADO

SUMARIO: I. Caracterización general. II. Presupuestos habilitantes. III. Procedimiento. IV. Naturaleza jurídica, significado, contenido y duración de las medidas. V. Las instrucciones para la ejecución de las medidas. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.

Artículo 156 2117

JUAN ZORNOZA PÉREZ

SUMARIO: I. Introducción: la Hacienda autonómica en la Constitución. II. El significado de la autonomía financiera de las Comunidades Autónomas [156.1]. 1. La autonomía financiera en el ámbito presupuestario y del gasto público. 2. La autonomía financiera en el ámbito de los ingresos y su vinculación con la suficiencia financiera. III. La posibilidad de que las Comunidades Autónomas actúen como delegados o colaboradores del Estado en los procedimientos de aplicación de los tributos [156.2].

Artículo 157 2133

VIOLETA RUIZ ALMENDRAL

SUMARIO: I. Resumen: la Hacienda autonómica en la Constitución. II. El poder tributario de las Comunidades Autónomas [157.1. a) y b)]. III. Las transferencias del Estado como recurso [157.1. c)]. IV. Los ingresos patrimoniales y de derecho privado. El recurso al crédito [157.1. d) y e)]. V. El territorio y la libre circulación como límites de las competencias tributarias autonómicas (art. 157.2 CE). VI. La regulación del ejercicio de las competencias financieras autonómicas mediante ley orgánica (157.3 CE).

Artículo 158 2147

VIOLETA RUIZ ALMENDRAL

SUMARIO: I. Resumen del precepto. II. Las asignaciones para la prestación de servicios públicos fundamentales (158.1 CE). III. El Fondo (y los fondos) de Compensación interterritorial (158.2 CE).

TÍTULO IX DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Artículo 159 2157

ENRIC FOSSAS ESPADALER

SUMARIO: I. Introducción. II. Composición. III. Los requisitos para ser miembro del Tribunal. IV. Duración del mandato y renovación. V. El estatus de los Magistrados. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.

Artículo 160 2167

ENRIC FOSSAS ESPADALER

SUMARIO: I. Elección y nombramiento. II. Duración del mandato. III. Las funciones de representación, procesales y de gobierno. IV. Vicepresidencia. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 161.1.a) 2175

VÍCTOR FERRERES COMELLA

SUMARIO: I. Introducción. II. Objeto del recurso. III. Plazo. IV. Medidas cautelares. V. Efectos de la sentencia. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.

Artículo 161.1.b) 2185

MARIO HERNÁNDEZ RAMOS

SUMARIO: I. Introducción. II. La Ley 6/2007, de 24 de mayo, de reforma de la LOTC. 1. Breve apunte de la reforma. 2. Balance en cifras de la reforma. III. Problemas ocasionados por el cambio de modelo del recurso de amparo. 1. Compatibilidad del nuevo recurso de amparo constitucional con el CEDH: *STEDH Arribas Antón c. España*. 2. Cambio en la relación entre el Tribunal Constitucional y el TEDH. 3. El nuevo recurso de amparo y el requisito del agotamiento de las vías de recursos internos del art. 35.1 CEDH. IV. Referencia al ámbito de protección derivado del proceso de europeización constitucional. V. Bibliografía.

Artículo 161.1.c) 2197

MARIAN AHUMADA RUIZ

SUMARIO: I. La jurisdicción constitucional sobre conflictos de competencia. 1. La caracterización del conflicto constitucional de competencia. 2. El conflicto constitucional de competencia y otras vías políticas y contenciosas de solución de conflictos territoriales. II. El procedimiento del conflicto de competencia. 1. Conflicto positivo. 2. Conflicto negativo de competencia. III. Controversias competenciales y control de constitucionalidad. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 161.1.d) 2207

IGNACIO VILLAVERDE MENÉNDEZ

SUMARIO: I. Consideración general. El modelo español de justicia y la materia «constitucional». II. La definición del modelo de jurisdicción constitucional por remisión a procesos. III. La jurisprudencia del TC sobre el control de constitucionalidad de las modificaciones de su LOTC. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 161.2 2219

ITZIAR GÓMEZ FERNÁNDEZ

SUMARIO: 1. Del art. 161.2 CE a las impugnaciones del Título V LOTC. II. La configuración jurisprudencial del IDA. 1. De las impugnaciones del Título V a la IDA: mutación por vía jurisprudencial. 2. Un objeto para distinguirlo del recurso de inconstitucionalidad. 3. Un fundamento de la pretensión impugnatoria para distinguirlo del conflicto positivo de competencias y de la impugnación en vía contencioso-administrativa. 3.1. Los motivos de impugnación: conflicto competencial o conflicto extramuros del litigio competencial. 3.2. El IDA y la impugnación de resoluciones y actos administrativos en vía contencioso-administrativa. III. Síntesis y conclusión sobre un procedimiento ambiguo y expansivo. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 162.1.a) 2231

VÍCTOR FERRERES COMELLA

SUMARIO: I. Introducción. II. Presidente del Gobierno. III. Defensor del Pueblo. IV. Diputados y Senadores. V. Gobiernos y parlamentos autonómicos. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.

Artículo 162.1.b) 2237

MARIO HERNÁNDEZ RAMOS

SUMARIO: I. Introducción. II. La fórmula «interés legítimo». III. Las personas naturales. IV. Las personas jurídicas. V. La legitimación institucional: el Ministerio Fiscal y el Defensor del Pueblo. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.

Artículo 162.2 2245

MARIO HERNÁNDEZ RAMOS

Artículo 163 2247

JUAN ANTONIO XIOL RÍOS

SUMARIO: I. La cuestión de inconstitucionalidad. II. Elementos subjetivos. 1. Órgano judicial. 2. Partes en el proceso originario. 3. Partes en el proceso ante el TC. III. Elementos objetivos. 1. Disposiciones impugnadas. 2. Alcance de los pronunciamientos del TC. IV. Elementos formales. 1. Propuesta y suspensión. 2. Admisión. 3. Procedimiento y resolución. V. La cuestión de inconstitucionalidad como instrumento jurisprudencial. 1. Ausencia de límites temporales. 2. Ausencia de límites objetivos. 3. Evolución de la jurisprudencia. 4. Autos de inadmisión. 5. Cuestiones de derecho europeo. 6. Cuestión interna de inconstitucionalidad. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.

Artículo 164 2259

JUAN JOSÉ GONZÁLEZ RIVAS

SUMARIO: I. La publicación de las sentencias y sus votos particulares. II. El valor de cosa juzgada de la sentencia. III. Los efectos de la sentencia, en especial de la declaratoria de inconstitucionalidad de una norma con rango de ley. 1. Los efectos generales y la vinculación a todos los poderes públicos. 2. La eficacia temporal. IV. Los tipos de sentencia por su contenido. 1. Derecho comparado: Italia y Francia. 1.1. Sentencias estimatorias exhortativas. 1.2. Sentencias estimatorias de inconstitucionalidad simple. 1.3. Sentencias interpretativas. 1.4. Sentencias normativas. 1.5. Sentencias desestimatorias. 1.6. Las peculiaridades de Francia. 2. Análisis de la doctrina jurisprudencial española. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.

Artículo 165 2271

LAURA BAAMONDE GÓMEZ

SUMARIO: I. El art. 165 CE: el reenvío a la ley orgánica. II. La aplicación práctica del art. 165 CE. 1. La LOTC y sus reformas. 2. La LOTC y su control por el Tribunal Constitucional. III. Bibliografía. IV. Jurisprudencia.

TÍTULO X**DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL****Artículo 166** 2281

GERMÁN GÓMEZ ORFANEL

SUMARIO: I. Introducción. II. Los sujetos de la iniciativa. 1. Los órganos centrales: Gobierno y Parlamento. 2. Las Comunidades Autónomas. 3. La exclusión de la iniciativa popular de la reforma constitucional. III. Cuestiones de procedimiento. 1. La iniciativa de reforma debe ser clara y expresa. 2. La naturaleza de la disposición normativa de reforma de la Constitución. 3. Iniciativas y enmiendas. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.

Artículo 167 2291

GERMÁN GÓMEZ ORFANEL

SUMARIO: I. Significado de la reforma constitucional. II. La dualidad de procedimientos de reforma. III. Una reforma frustrada y dos realizadas. IV. El control jurídico de la reforma. V. Pensando en reformas para un futuro cercano. VI. Bibliografía. VII. Jurisprudencia.

Artículo 168 2301

JAVIER PÉREZ ROYO

SUMARIO: I. Sentido general del precepto: cláusula de intangibilidad encubierta. II. Génesis del precepto. III. Comentario del artículo. IV. Valoración crítica del artículo. V. Bibliografía.

Artículo 169 2307

JAVIER PÉREZ ROYO

SUMARIO: I. Introducción: sentido general del precepto. II. Génesis del precepto. III. Comentario del artículo. IV. Valoración crítica. V. Bibliografía.

<i>Disposición Autonómica Segunda</i>	231
ENRIQUE LUCAS MURILLO DE LA CUEVA	
SUMARIO: I. Singularidad de la previsión constitucional. II. Derechos históricos y supremacía de la CE. III. Garantía institucional de los derechos históricos. IV. Marco constitucional y estatutario de la actualización. V. Los derechos históricos en la comunidad autónoma del País Vasco. VI. Garantías de los derechos históricos. VII. Bibliografía. VIII. Jurisprudencia.	
<i>Disposición Adicional Segunda</i>	232
JOAN SOLANES MULLOR	
SUMARIO: I. La necesidad de la Disposición Adicional Segunda: el debate constituyente y la conexión con el art. 12 CE. II. El significado y alcance de la Disposición Adicional Segunda. III. Las especificidades de los derechos civiles, forales y especiales en materia de mayoría de edad y capacidad de obrar de los menores. IV. Bibliografía. V. Jurisprudencia.	
<i>Disposición Adicional Tercera</i>	232
JUAN RODRÍGUEZ-DRINCOURT	
SUMARIO: I. Reflexiones históricas sobre el régimen económico fiscal de Canarias. II. Consideraciones generales sobre el fundamento constitucional del REFC. III. Marco del bloque de la constitucionalidad del régimen económico y fiscal canario. IV. El Régimen económico y fiscal de Canarias y la Unión Europea. V. Rasgos invariables, notas básicas y contenido del Régimen Económico y Fiscal. VI. La naturaleza de la Disposición adicional tercera. VII. La cláusula procedimental de la Disposición adicional tercera: El informe previo preceptivo pero no vinculante. VIII. Bibliografía. IX. Jurisprudencia.	
<i>Disposición Adicional Cuarta</i>	233
MARÍA DEL PILAR TESO GAMELLA	
ÁNGEL AROZAMENA LASO	
SUMARIO: I. La garantía institucional de los Tribunales Superiores de Justicia. II. La sucesión de las antiguas Audiencias Territoriales. III. Bibliografía.	
<i>Disposición Transitoria Primera</i>	234
ÁNGEL ADAY JIMÉNEZ ALEMÁN	
SUMARIO: I. Los órganos preautonómicos y el procedimiento general de iniciativa autonómica. II. Bibliografía. III. Jurisprudencia.	
<i>Disposición Transitoria Segunda</i>	234
ÁNGEL ADAY JIMÉNEZ ALEMÁN	
SUMARIO: I. El criticado acceso privilegiado a la autonomía. II. Bibliografía.	
<i>Disposición Transitoria Tercera</i>	234
ÁNGEL ADAY JIMÉNEZ ALEMÁN	
SUMARIO: I. La garantía temporal de un proceso autonómico plenamente democrático. VI. Bibliografía.	
<i>Disposición Transitoria Cuarta</i>	235
JUAN IGNACIO UGARTEMENDIA ECEIZABARRENA	
SUMARIO: I. Introducción. II. Antecedentes y contexto jurídico. 1. Antecedentes. 2. Contexto jurídico. III. Contenido. 1. Una iniciativa a efectos de incorporación al régimen autonómico vasco. 2. Sobre el procedimiento para la incorporación. IV. Breve nota sobre la naturaleza y futuro de la disposición. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.	

- Disposición Transitoria Quinta**..... 2361
AGUSTÍN RUIZ ROBLEDO
SUMARIO: I. Introducción. II. Origen de la referencia expresa en la constitución a Ceuta y Melilla. III. La constitución de las ciudades autónomas. IV. La naturaleza jurídica de las ciudades autónomas. V. Bibliografía. VI. Jurisprudencia.
- Disposición Transitoria Sexta** 2371
ÁNGEL ADAY JIMÉNEZ ALEMÁN
SUMARIO: I. La prioridad temporal en la tramitación de los Estatutos de Autonomía. II. Bibliografía.
- Disposición Transitoria Séptima**..... 2373
ÁNGEL ADAY JIMÉNEZ ALEMÁN
SUMARIO: I. La disolución de los órganos preautonómicos. II. Bibliografía.
- Disposición Transitoria Octava** 2375
MANUEL CAVERO GÓMEZ
SUMARIO: I. Comentario. II. Bibliografía.
- Disposición Transitoria Novena**..... 2379
ENRIC FOSSAS ESPADALER
- Disposición Derogatoria** 2381
IGNACIO FERNÁNDEZ SARASOLA
- Disposición Final**..... 2387
IGNACIO BORRAJO INJESTA
SUMARIO: I. El contenido y antecedentes del precepto. II. La publicación de la Constitución. III. Las lenguas de la Constitución. IV. La vigencia de la Constitución. V. Bibliografía.
- La Constitución Española vista desde Italia: algunas reflexiones sobre la eventual introducción del amparo constitucional en el sistema italiano de justicia constitucional**..... 2397
ROBERTO ROMBOLI
SUMARIO: I. Premisa e identificación del tema a tratar. II. La elección de las vías de acceso al Juez constitucional en Italia y en España. III. La experiencia italiana de justicia constitucional entre finalidades «objetivas» y finalidades «subjetivas». IV. El amparo constitucional en España y su supuesta «objetivación». V. El debate sobre la introducción en Italia de un recurso individual directo. VI. Sugerencias derivadas de la experiencia española. VII. Recurso individual directo y características de la fase actual de la justicia constitucional en Italia.
- La influencia de la Constitución Española de 1978 en las Constituciones latinoamericanas**..... 2415
RUBÉN HERNÁNDEZ VALLE
SUMARIO: I. Introducción. II. Las influencias en el sistema político. 1. La influencia en las relaciones entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo. 1.1. Argentina. 1.2. Perú. 1.3. Colombia. 1.4. Ecuador. 1.5. República Dominicana. 1.6. Guatemala. 2. La influencia sobre el funcionamiento del Poder Legislativo. 2.1. Costa Rica. 2.2. Argentina. 2.3. Paraguay. 2.4. Ecuador. 3. La influencia sobre los órganos de control. 3.1. La creación de tribunales constitucionales. 3.2. La creación del Defensor del Pueblo. 3.2.1. Argentina. 3.2.2. Colombia. 3.2.3. Ecuador. 3.2.4. Guatemala. 3.2.5. Paraguay. 3.2.6. Costa Rica. III. Las influencias sobre el régimen de los derechos fundamentales. 1. El sistema de valores. 1.1. Brasil. 1.2. Colombia. 1.3. El Salvador. 2. La dignidad de la persona humana. 2.1.

El Salvador. 2.2. Guatemala. 2.3. Paraguay. 2.4. Bolivia. 2.5. Perú. 3. La libertad de expresión y de información. 3.1. Colombia. 3.2. Guatemala. 3.3. Paraguay. 3.4. Perú. 3.5. Bolivia. 4. El derecho a la intimidad y al honor. 4.1. Brasil. 4.2. Colombia. 4.3. El Salvador. 4.4. Nicaragua. 4.5. Paraguay. 5. La protección al consumidor y al usuario. 5.1. Argentina. 5.2. Colombia. 5.3. Guatemala. 5.4. Costa Rica. 6. Los derechos ambientales. 6.1. Argentina. 6.2. Guatemala. 6.3. Uruguay. 6.4. Costa Rica. IV. Conclusiones.

***La Constitución española vista desde Alemania: el alcance innovador de la parte dogmática* 2435**

KARL-PETER SOMMERMANN

SUMARIO: I. Introducción: trasfondo personal. II. Una Constitución que concilia el principio de libertad con el de solidaridad. III. Un sistema diferenciado de derechos e instrumentos de protección. IV. La apertura del estatuto de los derechos fundamentales a los estándares internacionales. V. Conclusión. VI. Bibliografía.

***La Constitución española desde el TEDH. Una visión desde el principio de subsidiariedad, el margen de apreciación y el diálogo entre tribunales* 2443**

CARMEN MORTE GÓMEZ